



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 564/2005

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 22^{ης} Νοεμβρίου 2005

Πρόεδρος: Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης Τριάντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Ασημίνα Ροδοκάλη, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμ. Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. 4996/25-8-2005 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Δ/σης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης – Α' Τμήματος Αδειών παραμονής.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν η άσκηση ποινικής δίωξης κατά αλλοδαπών, οι οποίοι παραμένουν νόμιμα στη Χώρα, αρκεί για την άρση της νομιμότητας παραμονής τους.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής :

I.A. Το άρθρο 43 παρ. 1 περ. α' γ' του Ν. 2910/2001 ορίζει τα εξής :

«1. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ύστερα από εισήγηση των αρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης ή Υγείας και Πρόνοιας αντιστοίχως ανακαλείται η άδεια παραμονής πέραν των γενικών λόγων ανάκλησης σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και για τους εξής λόγους :

α. Εθνικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης.....

γ. σε περίπτωση παραβίασης από τον αλλοδαπό των υποχρεώσεων που προκύπτουν γι' αυτόν από τον παρόντα νόμο ή υποβολής πλαστών δικαιολογητικών».

B. Ειδικοί λόγοι ανάκλησης της άδειας παραμονής αλλοδαπών θεσπίζονται από τις κείμενες περί αλλοδαπών διατάξεις, όπως επί παραδείγματι από τη διάταξη του άρθρου 33 παρ. 2 του Ν. 2910/2001, σχετικά με την ανάκληση της άδειας παραμονής αλλοδαπού συζύγου ημεδαπού ή πολίτη χώρας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατά την οποία : «2. Η άδεια αυτή δεν χορηγείται ή, αν έχει χορηγηθεί, ανακαλείται, εφ' όσον διαπιστωθεί ότι ο γάμος τελέσθηκε με κύριο σκοπό την καταστρατήγηση των διατάξεων του παρόντος νόμου, προκειμένου ο αλλοδαπός να αποκτήσει την άδεια παραμονής ή την Ελληνική Ιθαγένεια.....».

Γ. Εξ άλλου, το άρθρο 17 παρ. 1 και 2 του Ν. 2690/1999 «Κύρωση Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας» (Φ.Ε.Κ. Α' 45) ορίζει τα ακόλουθα :

«1. Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της.

2. Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης».

II. Από τις διατάξεις που παρατέθηκαν, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα ακόλουθα :

Οι διοικητικές πράξεις ανάκλησης της άδειας παραμονής αλλοδαπών για τους αναφερόμενους στο άρθρο 43 παρ. 1 του Ν. 2910/2001 λόγους, μεταξύ των οποίων και για λόγους εθνικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης, πρέπει με βάση το άρθρο 17 παρ. 1, 2 του Ν. 2690/1999 να είναι πλήρως και ειδικώς αιτιολογημένες (πρβλ. Σ.τ.Ε. 224/2002 Το Σ 2002. 764 και Επιθ. Νομολ. 2003. σελ. 188, Σ.τ.Ε. 2400/2000 ΕΔΔΔ 2000. 81 και Επιθ. Νομολ. 2000 σελ. 328, Σ.τ.Ε. 3248/1999 Νοβ 2002. 461, Επαμ. Σπηλιωτόπουλου Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2005, παρ. 165, 166, 167, 517, 518). Η σχετική διάταξη του άρθρου 43 παρ. 1 περ. α' του Ν. 2910/2001 δεν

προβλέπει ως προϋπόθεση της ανάκλησης την άσκηση ποινικής δίωξης κατά των αλλοδαπών. Εν όψει αυτού αλλά και του τεκμηρίου της αθωότητας του κατηγορουμένου (άρθρο 6 παρ. 2 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου), μόνη η άσκηση ποινικής δίωξης αλλοδαπών δεν στοιχειοθετεί νόμιμο λόγο ανάκλησης των αδειών παραμονής τους και μόνη η επίκλησή της δεν καθιστά τις σχετικές διοικητικές πράξεις πλήρως και ειδικώς αιτιολογημένες. Απαιτείται η συνδρομή και η επίκληση σε βάρος των αλλοδαπών και άλλων συγκεκριμένων πραγματικών δεδομένων και η αιτιολογημένη εκτίμηση της Διοίκησης για τη σοβαρότητα και τις αρνητικές επιπτώσεις τους στους τομείς της δημόσιας τάξης και ασφάλειας της Χώρας. Κατ' ακολουθίαν αυτών, εφ' όσον η άσκηση ποινικής δίωξης για συγκεκριμένο αδίκημα αιτιολογεί την ύπαρξη λόγων αναγομένων στην εθνική ασφάλεια και δημόσια τάξη, στην περίπτωση αυτή εκ του τελευταίου αυτού λόγου και όχι μόνο από την άσκηση ποινικής δίωξης δικαιολογείται η ανάκληση της άδειας παραμονής. Κατ' επέκταση, οι αλλοδαποί, που είχαν νόμιμη άδεια παραμονής στη Χώρα εκ μόνου του λόγου ότι έχει ασκηθεί κατ' αυτών ποινική δίωξη δεν αποστερούνται της άδειας αυτής, ούτε της δυνατότητας υπαγωγής τους στο πλαίσιο των ευεργετικών ρυθμίσεων του Ν. 2910/2001, εφ' όσον πληρούνται οι λοιπές νομικές και πραγματικές προϋποθέσεις των διατάξεών του για τη χορήγηση της άδειας παραμονής.

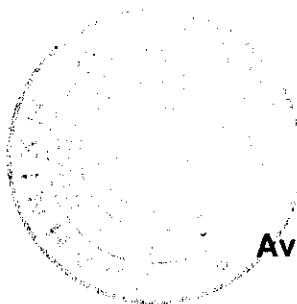
III. Με βάση τα ανωτέρω στο υποβληθέν ερώτημα αρμόζει η αρνητική απάντηση, ήτοι η άσκηση ποινικής δίωξης καθ' εαυτήν, ως λόγος ανάκλησης της άδειας παραμονής δεν προβλέπεται στο νόμο, παρά μόνο αν συνδυάζεται με συγκεκριμένο λόγο άρσεως αυτής, ως π.χ. με κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 13/12/05

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Ανδρέας Ανδρουλιδάκης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.