

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

*«Ρυθμίσεις θεμάτων Ανεξάρτητων Αρχών, Γενικού
Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης Σώματος Επιθεωρητών
Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και λοιπών ζητημάτων
αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών»*

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι,

Με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο, συνεχίζουμε με σταθερότητα και προσήλωση το έργο όχι μόνο της τήρησης των προεκλογικών μας υπεσχημένων, αλλά επί της ουσίας, το έργο των Μεταρρυθμίσεων που χρειάζονται κρίσιμοι πολιτικοί και κοινωνικοί τομείς του Δημόσιου Βίου, όπως αυτός της Δημόσιας Διοίκησης.

Δεν είμαστε, ποτέ δεν υπήρξαμε, αυτοί που στο βωμό της πρόσκαιρης φιλολαϊκότητας θα υποσχόμασταν «λαγούς με πετραχήλια» προκειμένου να αποκομίσουμε παροδικά κομματικά οφέλη. Για εμάς, Μεταρρύθμιση σημαίνει μια βηματική και προσεκτική ακολουθία σταδίων, το κάθε ένα από τα οποία τελεί σε άρρηκτη σχέση με το προηγούμενο. Μεταρρύθμιση για εμάς είναι ο τελικός Στόχος, το τελικό πολιτικό Συμβάν αν θέλετε, το οποίο για να πραγματοποιηθεί πρέπει να περάσει μέσα από μια υπεύθυνα οργανωμένη και προσεκτικά σχεδιασμένη σειρά ρυθμίσεων.

Στην κατεύθυνση αυτή κινείται και το υπό ψήφιση σχέδιο νόμου. Με τις διατάξεις του, εισάγεται κυριολεκτικά μια σωρεία ρυθμίσεων, προβλέψεων, διορθώσεων, ενισχύσεων και

αποκατάστασης της λειτουργίας ενός σημαντικού εύρους της Δημόσιας Διοίκησης: από τις Ανεξάρτητες Αρχές μέχρι και τη Μεταναστευτική Πολιτική.

Όλοι γνωρίζουμε, αξιότιμοι συνάδελφοι, ότι η Δημόσια Διοίκηση της χώρας μας πάσχει. Η διάγνωση της παθογένειας όμως δεν ανήκει σε κανέναν από εμάς. Σε εμάς ανήκει η θεραπεία. Τη διάγνωση είναι σε θέση να την κάνουν, και την κάνουν καθημερινά όσοι πολίτες συναλλάσσονται με το Κράτος ή όσοι υπάλληλοι καλούνται να υπηρετήσουν το Κράτος αλλά βλέπουν ότι αυτός ο «αδηφάγος γίγαντας» τις περισσότερες φορές θα τους αφήσει απροστάτευτους, συνθλίβοντάς τους υπό την κατεστημένη εξουσία που μεταξύ άλλων έχει εγκαθιδρύσει η πολυνομία, η αναποτελεσματικότητα, η απουσία ελέγχων, η έλλειψη κινήτρων, η έλλειψη παιδείας.

Ήδη η Κυβέρνηση αυτή έχει κάνει τα πρώτα βήματα στην κατεύθυνση της εξυγίανσης, της διασφάλισης της ποιότητας και της αποδοτικότητας, με απώτερο πάντα στόχο την εξυπηρέτηση του πολίτη. Απλουστεύονται οι διαδικασίες, μειώνονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά τα οποία πλέον αναζητούνται αυτεπάγγελτα από τη Διοίκηση, μειώνεται η γραφειοκρατία των πολλών υπογραφών, εκσυγχρονίζεται και ψηφιοποιείται η Διοίκηση με τις νέες Τεχνολογίες, εκπαιδεύεται το προσωπικό.

Με την ίδια προσήλωση συνεχίζουμε και θεσμοθετούμε σήμερα ρυθμίσεις που αφορούν την καθημερινότητα του Πολίτη, την καθημερινότητα του Υπαλλήλου του Κράτους, την καθημερινότητα εν τέλει της πολύπαθης **συναλλαγής** του Πολίτη με τον Υπάλληλο του Κράτους.

Όπως έχει γίνει σαφές και από άλλα νομοθετήματα της Κυβέρνησής μας, και επικαλούμαι το τελευταίο που συζητήσαμε σε αυτήν εδώ την αίθουσα, το νομοσχέδιο για την Φοροδιαφυγή, έτσι και τώρα, εφαρμόζουμε ρητά και με σαφήνεια την στρατηγική της **οριζοντιοποίησης** της λειτουργίας της Διοίκησης, σε αντίθεση με το **κάθετο** μοντέλο που υιοθέτησε η χώρα μας όταν πριν από πολλές δεκαετίες κλήθηκε να οργανώσει τη Δημόσια Διοίκησή της.

Θέλουμε λιγότερο Κράτος κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, και ενεργότερο πολίτη. Θέλουμε το Κράτος εγγυητή της ευρυθμίας και όχι δυνάστη των πολιτών. Επιθυμούμε τη συρρίκνωση του κράτους και την αμοιβαία και ανάλογη ενίσχυση της συλλογικότητας των οργάνων. Αυτό είναι διάχυτο στην πολιτική μας, **άσχετα** αν εγκαλούμαστε συνεχώς και σε μόνιμη βάση ότι δίνουμε το δικαίωμα στους κοινωνικούς εταίρους να συμμετέχουν με την συμβουλευτική ή αποφασιστική τους αρμοδιότητα στη χάραξη της Εθνικής Πολιτικής. **Από τη μια** αναγνωρίζουμε όλοι την ύπαρξη ενός κράτους Γίγαντα και **από την άλλη** αρνούμαστε να εξισορροπήσουμε την πλάστιγγα προς τη μεριά του αδυνάτου

Πολίτη, καθιστώντας τον οριζοντίως συμμετοχο στις εξελίξεις που τον αφορούν.

Η οριζόντια οργάνωση της διοίκησης, κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, δηλαδή η συμμετοχή του πολίτη όπου είναι δυνατό και η εξασφάλιση της συλλογικότητας και της πολυσυλλεκτικότητας στα κέντρα λήψης των αποφάσεων ευνοεί, όπως θα αντιλαμβάνεστε, τη διάχυση των πολιτικών του Κράτους σε κοινωνικές μάζες που έως τώρα δεν είχαν καμία πρόσβαση, και ταυτόχρονα αποτρέπει την περαιτέρω ανάπτυξη της αναποτελεσματικής καθετοποιημένης διοίκησης. Με αυτόν τον τρόπο, το Κράτος πλησιάζει τον πολίτη καθώς του επιτρέπει να παρακολουθεί τις ενέργειές του σε **ένα μόνο επίπεδο**, στον οριζόντιο άξονα, και όχι σε μια κάθετη και πολυεπίπεδη ιεραρχία φορέων, **αδιαφανή εκ του όγκου της και δυσκίνητη εξαιτίας της γραφειοκρατίας που απαιτείται για να την υποστηρίξει.**

Άρθρο 2 (ορισμών μελών επιτροπών ΑΣΕΠ)

Αυτή είναι κυρίες και κύριοι συνάδελφοι και η φιλοσοφία του δεύτερου άρθρου του νομοσχεδίου. Ακούστηκε ήδη, ή αν δεν ακούστηκε είναι σε κάθε περίπτωση γνωστό, ότι οι ρυθμίσεις του άρθρου 2 είναι στην ουσία η εισήγηση του προέδρου του ΑΣΕΠ προς τον Υπουργό των Εσωτερικών σχετικά με τα προβλήματα που παρατηρούνται καθ' όλη τη διαδικασία διενέργειας ενός διαγωνισμού που διοργανώνει ο φορέας

αυτός. Το αρμόδιο όργανο εισηγείται τρόπους επίλυσης προβλημάτων που το ίδιο αντιμετωπίζει και η Κυβέρνησή μας ακούει και εφαρμόζει.

Απορώ κυρίες και κύριοι συνάδελφοι με την επιχειρηματολογία ορισμένων. Ελεγχόμαστε ότι με τις διατάξεις του άρθρου 2 καταργούμε τη διαφάνεια και την αξιοκρατία του ΑΣΕΠ επειδή επιτρέπεται πλέον στον πρόεδρό του να ορίζει ακόμα και συνταξιούχους ανώτατους ή ανώτερους δημόσιους λειτουργούς ή καθηγητές Πανεπιστημίου, ως μέλη των επιτροπών των Διαγωνισμών.

Επιτέλους, κάποιοι ας αποφασίσουν να αντιμετωπίσουν την πραγματικότητα με παρρησία. Δε μπορεί πια να απορρίπτονται μέσα διοίκησης με την δικαιολογία ότι είναι "δυνάμει" ευάλωτα σε εξωθεσμικές παρεμβάσεις, χωρίς να υπολογίζεται την ίδια στιγμή η "δυνάμει" ισχύς που διαθέτουν ώστε να επιφέρουν ποιοτικά και αξιοκρατικά αποτελέσματα, αν λειτουργήσουν σωστά, όπως εμείς προβλέπουμε σε αυτό το σχέδιο νόμου.

Όταν κάτι είναι "δυνάμει" αρνητικό, γίνεται σημαία δογματικής άρνησης από τους απανταχού "δημοκρατιστές" της σύγχρονης πολιτικής σκηνής του τόπου. Όταν κάτι είναι "δυνάμει" θετικό, όπως η εν λόγω επίκληση της πολύτιμης εμπειρίας των παλαιών στελεχών του Δημοσίου σε συνδυασμό με την αποφόρτιση του όγκου εργασίας που

θα προσφέρουν στους νυν υπαλλήλους του ΑΣΕΠ, τότε η θετική διάσταση αποσιωπάται γιατί θα μας φέρει στην επώδυνη θέση να συμφωνήσουμε με κάποιους με τους οποίους το παλαιοκομματικό μας παρελθόν μάς έχει διατάξει να διαφωνούμε...

Άρθρο 2 (συνέντευξη και προφορικότητα)

Συναφές με τα παραπάνω, είναι και το θέμα της συνέντευξης, το οποίο θίγεται στο άρθρο 2 και δημιουργεί και πάλι σε κάποιους «δημοκρατικές ανησυχίες». Η συνέντευξη, συνάδελφοι της Αντιπολίτευσης, θυμίζουμε ότι **ενεργοποιείται μόνο από το ΑΣΕΠ και μόνο από το ΑΣΕΠ διενεργείται**. Ως πότε θα απορρίπτουμε μεταρρυθμίσεις επειδή **εικάζουμε** ότι αυτές δε θα μπορέσουν να εφαρμοστούν; Άραγε αυτό θεωρείται πρόληψη ή σκοταδισμός; Είναι προοδευτικότητα ή εφησυχασμός στην ασφάλεια του κατεστημένου; Γιατί βαπτίζεται αίφνης ως μίσμα η έννοια της "προφορικότητας" όταν αυτή η ίδια έννοια δίνει πτυχία, μεταπτυχιακά και διδακτορικά ή επικουρεί τους εργοδότες του Ιδιωτικού τομέα να στελεχώσουν τις επιχειρήσεις τους, χρόνια τώρα;

Άρθρο 3

Σημαντικότερη κρίνεται και η ενίσχυση του θεσμικού ρόλου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης καθώς και των Ειδικών επιθεωρητών που συνδράμουν το έργο του. Ενδυναμώνεται ο ρόλος του Κράτους ως εγγυητή της νομιμότητας, θωρακίζεται η ελεγκτική διαδικασία και εξασφαλίζεται το απρόσκοπτο και ανεμπόδιστο έργο των λειτουργών του Σώματος των Επιθεωρητών.

Κεφάλαιο Δ', Ρυθμίσεις θεμάτων αποκεντρωμένης Διοίκησης

Είναι γνωστό σε όλους, και κυρίως στους Έλληνες πολίτες, ότι για εμάς η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι ο ακρογωνιαίος λίθος της Δημοκρατίας. Είναι ο βασικός θεσμός μέσω του οποίου ασκείται και εκφράζεται η βούληση του λαού, είναι το αμεσότερο και εγγύτερο στο πολίτη επίπεδο Διοίκησης. Με μια ευρεία σειρά μέτρων, αναβαθμίζουμε και εκσυγχρονίζουμε δομές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αποκαθιστώντας δυσλειτουργίες ή προνοώντας για την έγκαιρη επίλυση προβλημάτων που έρχονται, όπως οι προβλέψεις μας για την μετατροπή ή λύση των δημοτικών επιχειρήσεων, η άρση των αδικιών στις αποζημιώσεις του προσωπικού των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, η άρση της άδικης αντιμετώπισης των υπηρετούντων υπολόγων στην ταμειακή υπηρεσία των ΟΤΑ.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, τόσο για τους λόγους που προαναφέρθηκαν όσο για το ευρύτερα **κοινωνικό** πνεύμα των υπολοίπων διατάξεων, όπως αυτό φαίνεται μέσα από τις προβλέψεις για τα προγράμματα Κοινωνικής Μέριμνας, για την υποστήριξη των τυφλών υπαλλήλων κλάδου τηλεφωνητών, για τις μετατάξεις των υπαλλήλων των ΚΕΠ, για την Κοινωνική Ένταξη των Μεταναστών και άλλα, **θεωρούμε ότι το υπό ψήφιση νομοσχέδιο κινείται στην σωστή κατεύθυνση.**

Το ζητούμενό μας κυρίες και κύριοι συνάδελφοι είναι ο εξορθολογισμός και η σταδιακή εξυγίανση της Δημόσιας Διοίκησης. Επίκεντρο της πολιτικής μας είναι ο πολίτης, ο κάθε πολίτης. Τα μέσα για να επιτύχουμε το στόχο μας είναι δύο: **α)** η υπεύθυνη θεσμοθέτηση κανόνων Δικαίου και **β)** η ενίσχυση των φορέων εκείνων **που θα εγγυηθούν** την εφαρμογή αυτών των κανόνων Δικαίου. Επειδή η πολιτική μας αυτή, με σαφήνεια, υπεύθυνο προγραμματισμό και όραμα περιέχεται στις ρυθμίσεις που παρουσιάστηκαν, **υπερψηφίζουμε** το υπό συζήτηση νομοσχέδιο.

Σας ευχαριστώ.