

Ρύθμιση και ανεξάρτητες αρχές

* Η ακριβής εφαρμογή του ευρωπαϊκού θεσμικού πλαισίου των ηλεκτρονικών επικοινωνιών στη χώρα μας δημιουργεί ένα σταθερό επιχειρηματικό περιβάλλον για την ανάπτυξη των επενδύσεων, την εισροή επενδυτικών κεφαλαίων και την ανάπτυξη των ηλεκτρονικών επικοινωνιών προς όφελος του καταναλωτή

Μ. ΓΙΑΚΟΥΜΑΚΗΣ

Διανύουμε τον τέταρτο χρόνο λειτουργίας της τηλεπικοινωνιακής αγοράς σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης. Παρά το γεγονός ότι όλοι αναγνωρίζουν οφέλη για τον καταναλωτή από τη λειτουργία της αγοράς σε καθεστώς ανταγωνισμού και αξιολογούν θετικά τη σημασία του καθεστώτος αυτού για τη διατήρηση των ωφελημάτων, υπάρχουν επιμέρους φωνές που διατυπώνουν «ανησυχίες». Υποστηρίζουν ότι ο ρυθμιστής εφαρμόζει πολιτικές που φέρνουν σε δυσχερή θέση τον κυρίαρχο πάροχο τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών με αρνητικά αποτελέσματα στα κέρδη του. Η αμφισβήτηση αυτή έχει ουσιαστικά ως μέτρο αξιολόγησης του έργου του ρυθμιστή το ύψος των αποθεμάτων του ταμείου του κυρίαρχου παρόχου και καταλήγει άλλοτε σε πολιτικές προτάσεις περί υπαγωγής του ρυθμιστή σε καθεστώς διοικητικής «επιτήρησης» και άλλοτε σε εκτιμήσεις περί υπερβολών και υπερβάσεων που η κατάλληλη δόση αδράνειας και ηπιότητας του ρυθμιστή θα φέρει τα επιθυμητά αποτελέσματα.

Όλα τα παραπάνω συμβαίνουν σε μια χώρα που κυριαρχεί η αντίληψη ότι «όταν η ομάδα μας δεν βάζει γκολ, φταίει ο διαιτητής». Σε μια χώρα όπου, δυστυχώς, η κοινή γνώμη έχει σε μικρό μόνο βαθμό ευαισθητοποιηθεί σε θέματα διασφάλισης του ελεύθερου ανταγωνισμού. Εξάλλου οι παραπάνω διαπιστώσεις αφορούν μια αγορά που ως πριν από τέσσερα χρόνια λειτουργούσε σε καθεστώς μονοπωλίου. Εύλογα επομένως υπάρχει σχετική άγνοια που επιτρέπει σε όλες τις απόψεις να ηχούν εύλογες και η ορθότητά τους να προσδιορίζεται από τα συμφέροντα και τις παραστάσεις των ακροατών.

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) είναι ο ρυθμιστής της απελευθερωμένης αγοράς των τηλεπικοινωνιών. Ταυτόχρονα είναι και ο αποδέκτης της παραπάνω κριτικής. Είναι πράγματι τόσο ανεξέλεγκτη η ΕΕΤΤ, τόσο αυτονομημένη από τους νόμους και ενεργεί με τόσο μεγάλη άγνοια της πραγματικότητας ώστε μπορεί να ενεργεί όπως θέλει, με υπερβολές και υπερβάσεις, με μονομέρεια και αδιαφορία για τις επιπτώσεις; Αν συμβαίνει αυτό, τότε τίθενται επί τάπητος πολλά ζητήματα, αλλά κυρίως τίθεται ζήτημα νομιμότητας της δράσης της.

Θεωρώ λοιπόν απαραίτητο να υπενθυμίσω ότι η ΕΕΤΤ είναι ανεξάρτητη διοικητική αρχή της οποίας τόσο η σύσταση όσο και η λειτουργία διέπονται από κανόνες που ισχύουν σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ). Η ΕΕΤΤ, όπως όλες οι ρυθμιστικές αρχές της Ευρώπης, καλείται να εφαρμόσει τις πολιτικές που παράγονται από τα αρμόδια νομοθετικά όργανα του κράτους στον κρίσιμο τομέα των επικοινωνιών. Μέσω των παρεμβάσεων του ρυθμιστή εξασφαλίζεται η πρόσβαση όλων των νέων παρόχων, χωρίς διακρίσεις, σε ουσιώδεις υποδομές, όπως είναι μέρος των υποδομών του πρώην κρατικού μονοπωλίου. Σε πολλές ευρωπαϊκές χώρες, μεταξύ των οποίων και η δική μας, το κράτος παραμένει κύριος μέτοχος του πρώην κρατικού μονοπωλίου. Αυτός είναι ο βασικός λόγος που επιβλήθηκε, σε ολόκληρη την ΕΕ, το καθεστώς της ανεξαρτησίας για την αρχή στην οποία ανατίθεται ο ρόλος του ρυθμιστή των τηλεπικοινωνιών. Η άσκηση ρυθμιστικών αρμοδιοτήτων από το κράτος θα δυσκόλευε την οικοδόμηση σχέσεων εμπιστοσύνης μεταξύ των νεοεισερχομένων επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων κρατικών συμφερόντων που δραστηριοποιούνται στην απελευθερωμένη αγορά. Ήταν και είναι επομένως απολύτως αναγκαίο η ρύθμιση της αγοράς να ασκείται από φορέα ανεξάρτητο από τα συμφέροντα των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην αγορά. Αυτός είναι ο λόγος δημιουργίας της ΕΕΤΤ ως ανεξάρτητης

διοικητικής αρχής που η δράση της διέπεται από τη θεμελιώδη αρχή της νομιμότητας. Αυτός είναι και ο λόγος που τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών επιλέγονται από το Κοινοβούλιο και ελέγχονται από το Κοινοβούλιο, το οποίο έχει συστήσει για τον σκοπό αυτό ειδική επιτροπή. Ο έλεγχος αυτός εξασφαλίζει τη δημοκρατική νομιμοποίηση των ανεξαρτήτων αρχών.

Πέραν του κοινοβουλευτικού ελέγχου, οι αποφάσεις της ΕΕΤΤ υπόκεινται στον έλεγχο των δικαστηρίων. Κάθε επιχείρηση που θεωρεί ότι θίγεται από ένα μέτρο της ΕΕΤΤ έχει από το Σύνταγμα το αναφαίρετο δικαίωμα να προσφύγει στη δικαιοσύνη και να ζητήσει την ακυρότητα του μέτρου αυτού, προβάλλοντας τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι το αίτημά της είναι βάσιμο.

Επιπλέον, οι δημόσιες διαβουλεύσεις που διενεργούνται σε τακτά χρονικά διαστήματα και για σημαντικά ζητήματα της αγοράς, η υποχρέωση δημοσιοποίησης των πεπραγμένων κάθε έτους, η πρόσβαση στο πληροφοριακό υλικό και στις αποφάσεις της ΕΕΤΤ και η δημοσίευσή τους στην ιστοσελίδα της, οι σαφώς διακηρυγμένοι ρυθμιστικοί παρεμβατικοί σκοποί, η υπεράσπιση των αποφάσεών της στο ERG (European Regulators Group), του οποίου είναι μέλος, συμβάλλουν στην άσκηση του ελέγχου πάνω στην ανεξάρτητη ΕΕΤΤ.

Στο καθεστώς οικονομικής ελευθερίας που ζούμε κάθε επιχείρηση η οποία δραστηριοποιείται στον τομέα των τηλεπικοινωνιών έχει το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα να χαράσσει ελεύθερα τη στρατηγική που επιθυμεί να ακολουθήσει και τη διαδικασία εφαρμογής της, θέτοντας προτεραιότητες και επιλέγοντας για τον σκοπό αυτό τα καταλληλότερα προς τούτο μέτρα, με την επιφύλαξη της τήρησης του Συντάγματος και των νόμων, που εξασφαλίζουν τα συμφέροντα των μετόχων της. Παράλληλα όμως η ΕΕΤΤ μεριμνά ώστε η δραστηριότητα των επιχειρήσεων αυτών να κινείται εντός των πλαισίων της τηλεπικοινωνιακής νομοθεσίας και της νομοθεσίας του ανταγωνισμού γιατί μόνο τότε εξασφαλίζονται τα συμφέροντα των καταναλωτών.

Από τις ακολουθούμενες πρακτικές σε όλες τις χώρες του κόσμου συνάγεται ότι πάντα θα υπάρχουν αποφάσεις του ρυθμιστή με τις οποίες κάποιες επιχειρήσεις του κλάδου θα διαφωνούν. Σύμφωνα με την παραπάνω ανάλυση, το ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο εξασφαλίζει σε αυτές τις επιχειρήσεις το δικαίωμα της προστασίας από ενδεχόμενη αδικία. Εν πάση όμως περιπτώσει, δεν είναι δυνατόν να αντιδικεί η ΕΕΤΤ μέσω του ημερήσιου Τύπου περιπτωσιολογικά με τις επιχειρήσεις αυτές. Η ΕΕΤΤ έχει πλήρη συνείδηση ότι η ακριβής εφαρμογή του ευρωπαϊκού θεσμικού πλαισίου των ηλεκτρονικών επικοινωνιών στη χώρα μας δημιουργεί ένα σταθερό επιχειρηματικό περιβάλλον για την ανάπτυξη των επενδύσεων, την εισροή επενδυτικών κεφαλαίων, την ανάπτυξη των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, προς όφελος του καταναλωτή. Σε αυτόν τον στόχο παραμένει προσηλωμένη η ΕΕΤΤ και τα ως σήμερα αποτελέσματα μας δικαιώνουν.

Ο κ. Μανόλης Γιακουμάκης είναι πρόεδρος της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ).

**** Το Civilitas.GR και ο «ΔΗΜΟΣΙΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ» προτίθενται να απομακρύνουν το κείμενο αυτό από την Ιστοσελίδα τους, εάν η αναδημοσίευσή του προσβάλλει κεκτημένα πνευματικά ή εμπορικά δικαιώματα (info@civilitas.gr)***